



HOTĂRÂREA NR.117

privind respingerea solicitării Prefectului Județului Iași (n.r. transmisă prin adresa nr.8744/19.05.2023, înregistrată la Unitatea Administrativ-Teritorială comuna Miroslava sub nr.40169/24.05.2023) de supunere spre analiză în vederea revocării Hotărârii Consiliului Local al comunei Miroslava, județul Iași nr.90/27.04.2023 privind acordarea unor facilități personalului angajat în cadrul Unității Administrativ-Teritorială comuna Miroslava, județul Iași, facilitate constând în decontarea de la bugetul local a cheltuielilor de transport de la domiciliu la serviciu și retur pentru persoanele care sunt domiciliat pe raza altor localități din afara ariei teritoriale a comunei Miroslava și care își desfășoară activitatea profesională la primăria comunei Miroslava și menținerea hotărârii de consiliu local ca legală și temeinică

Consiliul Local al comunei Miroslava, județul Iași, întrunit în ședința ordinară.

Având în vedere temeiurile juridice, respectiv prevederile:

- art.120 și art.121 alin.(1) și alin.(2) din Constituția României, republicată;
- art.7 alin.(2) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, referitoare la contracte sau convenții;
- art.5 lit.j), art.84 alin.(3), alin.(4), art.87 alin.(2), art.129 alin.(12), art.240 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- art.4 alin.(1)-alin.(3) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare ;
- art.16 alin.(1) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Cu respectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare:

-referatul de aprobare (ca instrument de prezentare și motivare a proiectului de hotărâre), semnat de către inițiatorul proiectului de hotărâre și înregistrat sub nr.2343/29.05.2023, prin care se propune respingerea solicitării Prefectului Județului Iași (n.r. transmisă prin adresa nr.8744/19.05.2023, înregistrată la Unitatea Administrativ-Teritorială comuna Miroslava sub nr.40169/24.05.2023) de supunere spre analiză în vederea revocării Hotărârii Consiliului Local al comunei Miroslava, județul Iași nr.90/27.04.2023 privind acordarea unor facilități personalului angajat în cadrul Unității Administrativ-Teritorială comuna Miroslava, județul Iași, facilitate constând în decontarea de la bugetul local a cheltuielilor de transport de la domiciliu la serviciu și retur pentru persoanele care sunt domiciliat pe raza altor localități din afara ariei teritoriale a comunei Miroslava și care își desfășoară activitatea profesională la primăria comunei Miroslava și menținerea hotărârii de consiliu local ca legală și temeinică;

-raportul de specialitate, întocmit de către compartimentul contencios-juridic din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Miroslava, județul Iași și înregistrat sub nr.40169/29.05.2023, prin care se arată în fapt și în drept, că facilitatea aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Miroslava, județul Iași nr.90/27.04.2023 se încadrează în prevederile legale în materie;

Ținând seama de:

-adresa nr.8744/19.05.2023, înregistrată la Unitatea Administrativ-Teritorială comuna Miroslava, județul Iași sub nr.40169/24.05.2023, prin care Prefectul județului Iași solicită supunerea spre analiză în vederea revocării actului administrativ mai sus menționat, motivat de faptul că, acesta a fost



adoptat cu încălcarea prevederilor art.76 alin.(4) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, a art.129 alin.(12) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a art.80-art.82 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Hotărârii Consiliului Local al comunei Mirolava, județul Iași nr.90/27.04.2023 privind acordarea unor facilități personalului angajat în cadrul Unității Administrativ-Teritorială comuna Mirolava, județul Iași, facilitate constând în decontarea de la bugetul local a cheltuielilor de transport de la domiciliu la serviciu și retur pentru persoanele care sunt domiciliat pe raza altor localități din afara ariei teritoriale a comunei Mirolava și care își desfășoară activitatea profesională la primăria comunei Mirolava

-prevederile Hotărârii Consiliului Local Mirolava, județul Iași nr.34/31.01.2023 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al comunei Mirolava în anul 2023;

-Punctul de vedere nr.919/02.04.2021 al Curții de Conturi a României, care s-a exprimat în sensul admisibilității posibilității pentru autoritățile administrației publice locale de a acorda o astfel de decontare;

-Practica administrativă similară privind decontarea cheltuielilor de transport de la domiciliu la serviciu pentru funcționarii publici și personalul contractual, și anume: Hotărârea Consiliului Local al comunei Nufăru, județul Tulcea nr.34/2021, Hotărârea Consiliului Local al comunei Nicșeni, județul Botoșani nr.43/2022, Hotărârea Consiliului Local nr 21/2022 a comunei Mădârjac, județul Iași, Hotărârea Consiliului Local al comunei Parva, județul Bacău nr.7/2021;

-Jurisprudența instanțelor judecătorești din raza Curții de Apel Iași și anume Sentința civilă nr. 581/CA/07.07.2022, Decizia nr.700/2022, pronunțate în dosarul nr.2029/99/2022 de către Tribunalul Iași, respectiv de către Curtea de Apel Iași; astfel, prin Decizia nr.700/2022, pronunțată în dosarul nr. 2029/99/2022, Curtea de Apel a reținut următoarele:

„(...) acordarea dreptului la decontarea de la bugetul local a cheltuielilor de transport de la domiciliu și retur pentru persoanele care domiciliază pe raza altor localități din afara ariei teritoriale a comunei Mădârjac reprezintă fără îndoială o facilitate în sensul textului de lege mai sus citat și este de competența legală a Consiliului local de a decide în acest sens.”

„(...) deși Legea nr.153/2013 care reglementează salarizarea personalului bugetar nu prevede în mod expres că personalul angajat în administrația publică beneficiază de decontarea transportului, totuși acordarea acestei facilități nu este interzisă”;

-prevederile Legii nr.554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art.133 alin.(1), art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se aprobă respingerea solicitării Prefectului Județului Iași (n.r. transmisă prin adresa nr.8744/19.05.2023, înregistrată la Unitatea Administrativ-Teritorială comuna Mirolava sub



nr.40169/24.05.2023) de supunere spre analiză în vederea revocării Hotărârii Consiliului Local al comunei Mirolava, județul Iași nr.90/27.04.2023 privind acordarea unor facilități personalului angajat în cadrul Unității Administrativ-Teritorială comuna Mirolava, județul Iași, facilitate constând în decontarea de la bugetul local a cheltuielilor de transport de la domiciliu la serviciu și retur pentru persoanele care sunt domiciliat pe raza altor localități din afara ariei teritoriale a comunei Mirolava și care își desfășoară activitatea profesională la primăria comunei Mirolava, din următoarele motive:

1. Sistemul de salarizare instituit prin Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, are la bază, printre altele, principiul legalității, în sensul că, drepturile de natură salarială se stabilesc prin norme juridice de forță legii; de la regula stabilirii prin norme juridice de forță legii a drepturilor de natură salarială, art.6 lit.a) din lege a exceptat drepturile de natură salarială stabilite prin hotărârile prevăzute de art.11 alin.(1) din același act normativ, recunoscând astfel autorităților publice locale competența de reglementare a acestor drepturi;
2. În virtutea principiului autonomiei locale financiare reglementat de art.16 alin.(1) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile art.5 lit.j), art.84 alin.(3), alin.(4), art.87 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local are o marjă proprie de apreciere, putând adopta hotărâri privind acordarea oricăror facilități de natură salarială, în condițiile în care, limitele impuse de art.11 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv că, nivelul veniturilor, să fie stabilit fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, precum și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli;
3. Dispoziții legale mai sus invocate, corelate cu principiul autonomiei locale consacrat și prin art.120 din Constituție, constituie temeiuri de drept ce stau la baza recunoașterii competenței și atribuțiilor consiliului local de reglementare în materia salarizării personalului plătit din fondurile publice ale Unității Administrativ-Teritorială comuna Mirolava;
4. Acordarea facilității constând în decontarea de la bugetul local a cheltuielilor de transport de la domiciliu la serviciu și retur pentru persoanele care sunt domiciliat pe raza altor localități decât localitatea unde își desfășoară activitatea profesională, nu este interzisă, situație constatată și de către Curtea de Apel Iași, prin Decizia nr.700/07.11.2022, pronunțată în dosarul nr. 2029/99/2022;
5. Facilitatea aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Mirolava, județul Iași nr.90/27.04.2023 se încadrează în prevederile legale în materie;
6. În Bugetul de Venituri și Cheltuieli al comunei Mirolava pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Mirolava, județul Iași nr.34/31.01.2023, există fonduri disponibile pentru acoperirea cheltuielilor, respectiv acordarea unor facilități personalului angajat din cadrul Unității Administrativ-Teritorială comuna Mirolava, funcționari publici și/sau personal contractual constând în decontarea de la bugetul local a cheltuielilor de transport de la domiciliu la serviciu și retur pentru persoanele care sunt domiciliat pe raza altor localități din afara ariei teritoriale a comunei Mirolava și care își desfășoară activitatea profesională la primăria comunei Mirolava.



Art.2. Se aprobă menținerea Hotărârii Consiliului Local al comunei Miroslava, județul Iași nr.90/27.04.2023 privind acordarea unor facilități personalului angajat în cadrul Unității Administrativ-Teritorială comuna Miroslava, județul Iași, facilitate constând în decontarea de la bugetul local a cheltuielilor de transport de la domiciliu la serviciu și retur pentru persoanele care sunt domiciliat pe raza altor localități din afara ariei teritoriale a comunei Miroslava și care își desfășoară activitatea profesională la primăria comunei Miroslava, *ca legală și temeinică*.

Art.3.(1) Împotriva prezentei hotărâri, se poate formula plângere prealabilă în termen de 30 de zile de la data comunicării, în conformitate cu prevederile art.7 din Legea nr.554/2004 privind contenciosul-administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Instanța competentă pentru soluționarea contestației formulată în conformitate cu prevederile art.11 din Legea nr.554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, este Tribunalul Iași-Secția contencios administrativ și fiscal.

Art.4. Prezenta hotărâre va fi comunicată, prin grija secretarului general al comunei, domnului primar, Serviciului financiar-contabil, buget, salarizare, executări silite, impozite și taxe locale-șef serviciu, Direcției Tehnice-director executiv, compartimentului contencios-juridic din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Miroslava și Instituției Prefectului Județului Iași pentru efectuarea controlului de legalitate, iar un exemplar se va afișa la afișierul local și pe site-ul instituției www.primariamiroslava.ro: Monitorul Oficial Local, la secțiunea Hotărârile autorității deliberative.

Miroslava, astăzi, 31 mai 2023

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
CONSILIER LOCAL
VIERU ALEXANDRU-MIHAEL



Contrasemnează pentru legalitate
Secretar general al comunei Miroslava
Ancuța-Lenuța URSANU

PROCEDURI OBLIGATORII ULTERIOARE ADOPTĂRII HOTĂRĂRII CONSILIULUI LOCAL NR.117/31.05.2023			
Nr. crt.	Operațiuni efectuate	Data ZZ/LL/AN	Semnătura persoanei responsabile să efectueze procedura
0	1	2	3
1	Adoptarea hotărârii s-a făcut cu majoritate <input type="checkbox"/> simplă X absolută <input type="checkbox"/> calificată ²	31.05.2023	
2	Comunicarea către primar ²⁾	31.05.2023	



3	Comunicarea către prefectul județului ³⁾	31.05.2023	
4	Aducerea la cunoștința publică ⁴⁾⁺⁵⁾	31.05.2023	
5	Comunicarea, numai în cazul celei cu caracter individual ⁴⁾⁺⁵⁾	-	
6	Hotărârea devine obligatorie ⁶⁾ sau produce efecte juridice ⁷⁾ , după caz	31.05.2023	

Extrase din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

¹⁾ Art. 139 alin. (1): "În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu majoritate absolută sau simplă, după caz. (2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), hotărârile privind dobândirea sau înstrăinarea dreptului de proprietate în cazul bunurilor imobile se adoptă de consiliul local cu majoritatea calificată definită la art. 5 lit. dd), de două treimi din numărul consilierilor locali în funcție."

²⁾ Art. 197 alin. (2): "Hotărârile consiliului local se comunică primarului."

³⁾ Art. 197 alin. (1), adaptat: Secretarul general al comunei comunică hotărârile consiliului local al comunei prefectului în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării . . .

⁴⁾ Art. 197 alin. (4): "Hotărârile . . . se aduc la cunoștința publică și se comunică, în condițiile legii, prin grija secretarului general al comunei."

⁵⁾ Art. 199 alin. (1): "Comunicarea hotărârilor - cu caracter individual către persoanele cărora li se adresează se face în cei puțin 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect."

⁶⁾ Art. 198 alin. (1): "Hotărârile . . . cu caracter normativ devin obligatorii de la data aducerii lor la cunoștința publică."

⁷⁾ Art. 199 alin. (2): "Hotărârile . . . cu caracter individual produc efecte juridice de la data comunicării către persoanele cărora li se adresează."