



## HOTĂRÂREA NR.184

privind respingerea plângerii prealabile formulată de către S.C. AGRICOLA MIROSLAVA S.A. (în faliment)-prin lichidator judiciar societatea profesională LICHIDATOR MASTER CONSULTING I.P.U.R.L., împotriva Hotărârii Consiliului Local Miroslava nr.11/27.01.2022 privind însușirea de către Consiliul Local al comunei Miroslava a Listei bunurilor aparținând domeniului public al comunei Miroslava, întocmită la data de 31 decembrie 2021

Consiliul Local al comunei Miroslava, județul Iași, întrunit în ședință ordinară.

Având în vedere prevederile art.286 alin.(4), art.287, art.288, art.289, art.290, Anexa nr.4, pct.4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Cu respectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare ;

Luând act de plângerea prealabilă formulată de către S.C. AGRICOLA MIROSLAVA S.A. (în faliment)-prin lichidator judiciar societatea profesională LICHIDATOR MASTER CONSULTING I.P.U.R.L. nr.205/07.06.2022 și înregistrată la Unitatea Administrativ-Teritorială comuna Miroslava sub nr.39083/16.06.2022, prin care solicită Consiliului Local Miroslava și Unității Administrativ-Teritorială comuna Miroslava-prin primar:

- anularea parțială/rectificarea Hotărârii Consiliului Local Miroslava nr.11/27.01.2022 privind însușirea de către Consiliul Local al comunei Miroslava a Listei bunurilor aparținând domeniului public al comunei Miroslava, întocmită la data de 31 decembrie 2021, în sensul excluderii din inventarul comunei: a bunului imobil-teren în suprafață de 4476 m.p., precum și a bunului imobil construcția C2 edificată în baza Autorizației de construire nr.358/28.05.2019, anulată; petenta susține că este proprietara terenului în suprafață de 4476 m.p., iar Unitatea Administrativ-Teritorială comuna Miroslava a construit grădinița fără a avea un drept real asupra terenului; de asemenea, S.C. Agricola Miroslava S.A. (în faliment)-prin lichidator judiciar societatea profesională LICHIDATOR MASTER CONSULTING I.P.U.R.L., își justifică cererea prin Certificatul de atestare a dreptului de proprietate din data de 19.02.2002, care ar trebui coroborat cu legislația incidentă;

Având în vedere:

-referatul de aprobare, semnat de către inițiatorul proiectului de hotărâre și înregistrat sub nr.2448/23.06.2022;

-raportul compartimentului contencios-administrativ din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Miroslava și înregistrat sub nr.39083/20.06.2022, prin care se arată motivele în fapt și în drept pentru menținerea Hotărârii Consiliului Local Miroslava nr.11/27.01.2022 ca legală și temeinică;

-Hotărârea Consiliul Local al comunei Miroslava nr.11/27.01.2022 privind însușirea de către Consiliul Local al comunei Miroslava a Listei bunurilor aparținând domeniului public al comunei Miroslava, întocmită la data de 31 decembrie 2021;



# COMUNA MIROSLAVA

Consiliul Local



Ținând cont de:

-prevederile Hotărârii de Guvern nr.266/1991 privind înființarea de societăți comerciale pe acțiuni prin reorganizarea unor întreprinderi agricole de stat, prin care s-a înființat S.C. Agro-industrială " Sazpic Miroslava - S.A., prin transformarea în societate comercială a Întreprinderii Agricole de stat Miroslava, iar în ianuarie 1997, societatea comercială și-a schimbat denumirea în S.C. Agricola Miroslava S.A.;

-adresa nr.3552/21.09.1998, eliberată de către Unitatea Administrativ-Teritorială comuna Miroslava, din care reiese că, printre altele, terenul aferent Grădiniței Miroslava, situat pe teritoriul administrativ al comunei Miroslava, prevăzut în planul cadastral și în registrul de fond funciar- întocmit pentru comuna Miroslava, aflat în proprietate de stat, în administrarea operativă a S.C. Agricola Miroslava S.A., nu este revendicat și nu face obiectul Legii nr. 18/1991;

-adresa nr.203/26.01.2000, prin care Unitatea Administrativ-Teritorială comuna Miroslava a comunicat Fondului Proprietății de Stat că, S.C. Agricola Miroslava S.A. nu a fost pusă în posesie cu titlu de proprietate pentru terenul în suprafața de 4662 m.p.-ce constituie curtea și terenul ocupat de construcția grădiniței din satul Miroslava și că Unitatea Administrativ-Teritorială comuna Miroslava este de acord ca acest teren să fie atribuit grădiniței din satul Miroslava, deoarece bunul imobil va reveni Școlii generale din Miroslava, pe lângă care funcționează grădinița, conform legilor în vigoare;

-adresa nr.468/11.02.2000, prin care Direcția Teritorială Iași a Fondului Proprietății de Stat a adus la cunoștință Inspectoratului Școlar Iași, Școlii Coordonatoare Miroslava și Societății Agricola Miroslava S.A. că, în conformitate cu prevederile art.166 din Legea nr.84/1995, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.36/1997 și aprobată prin Legea nr.15/1999, baza materială aferentă procesului de instruire și de educație, realizată din fondurile statului sau din fondurile instituțiilor și întreprinderilor de stat în perioada anterioară datei de 22.12.1999, se reintegrează fără plată în patrimoniul Ministerului Educației Naționale, al unităților de învățământ, pe bază de protocol, astfel că, S.C. Agricola Miroslava S.A. va proceda la îndeplinirea formalităților de transfer a "imobilului și terenului aferent" Școlii Coordonatoare Miroslava; prin aceeași adresă se arată că, diminuarea capitalului social al S.C. Agricola Miroslava S.A. se face din cota de capital social detinut de FPS la aceasta societate, transferul activului fiind consecința aplicării Legii nr.84/1995;

-Protocolul nr.518/22.02.2000, încheiat între Inspectoratul Școlar al Județului Iași și S.C. Agricola Miroslava S.A., prin care S.C. Agricola Miroslava S.A. a predat Inspectoratului Școlar Iași, imobilul Grădinița Miroslava, imobil care va fi în folosința Grădiniței Miroslava pe toată durata existenței sale, pe cale de consecință că, la data de 22.02.2000, S.C. Agricola Miroslava S.A. a predat, iar Inspectoratul Școlar al Județului Iași a primit atât construcția ce are destinația de grădiniță, cât și terenul aferent acesteia, iar petenta nu le-a folosit niciodată înainte sau după data predării; prin Protocolul nr.518/2000 s-a făcut aplicarea dispozițiilor art.166 alin.3 teza finală din Legea învățământului nr.84/1995, potrivit cu care baza materială aferentă procesului de instruire și de educație, realizată din fondurile statului sau din fondurile instituțiilor și întreprinderilor de stat, în perioada anterioară datei de 22.12.1999, se reintegrează fără plată, în patrimoniul Ministerului Educației Naționale, al unităților de învățământ, pe baza de protocol;

Având în vedere faptul că, după încheierea Protocolului nr.518/2000, regimul juridic al terenului și al clădirii s-a schimbat din nou, în temeiul art.166 alin.(4<sup>1</sup>) din legea nr.84/1995, introdus prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.206/2000 și modificat prin Legea nr.713/2001 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.206/2000 pentru modificarea și completarea Legii învățământului



nr.84/199, care prevedea că: "Terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea unitățile de învățământ preuniversitar de stat: grădinițe, școli generale primare și gimnaziale, licee, (...) fac parte din domeniul public al comunelor, (...), în a căror rază teritorială își desfășoară activitatea (...)";

Dispoziții similare sunt și în art.112 alin.(2) din Legea nr.1/2011, Legea educației naționale, cu modificările și completările ulterioare: "Terenurile și clădirile unităților de educație timpurie, de învățământ preșcolar, școlilor primare, gimnaziale și liceale, (...) înființate de stat, fac parte din domeniul public local și sunt administrate de către consiliile locale (...)";

Ca efect al actelor normative mai sus invocate, terenul și clădirea aferentă Grădiniței Miroslava au intrat în domeniul public al comunei Miroslava.

De asemenea, ținând seama de faptul că:

-Articolul 20 din Legea nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, ce prevede că: "bunurile din patrimoniul societății comerciale sunt proprietatea acesteia, cu excepția celor dobândite cu alt titlu" nu poate fi interpretat în sensul că fostele unități economice de stat, reorganizate în societăți comerciale, au devenit, prin lege, proprietare ale bunurilor aflate în patrimoniul lor, ca urmare a transformării fostului drept de administrare directă recunoscut în temeiul vechii legislații;

-trecerea bunurilor în proprietatea societății comerciale se realizează prin actele individuale de reorganizare, bunurile incluse în capitalul social fiind aduse de stat sau de unitățile administrativ teritoriale cu titlu de aport în natură, în afara de cazul în care ele sunt deținute cu alt titlu;

-în prezenta situație, acest act a fost încheiat, astfel cum reiese din actul adițional la Actul constitutiv al societății, publicat în Partea a IV-a a Monitorului Oficial nr. 1679/07.06.2004, abia în data de 7 iunie 2004, mult după încheierea protocolului de predare-primire, când clădirea și terenul se aflau deja în domeniul public al comunei Miroslava, ca efect direct al dispozițiilor art.166 alin.(4<sup>1</sup>) din Legea nr.84/1995;

-inițial, terenul și grădinița s-au aflat în patrimoniul statului, în patrimoniul Intreprinderii Agricole de Stat Miroslava, apoi în patrimoniul S.C. Agro- industrială" Sazpic Miroslava - S.A., denumită în anul 1997 S.C. Agricolă Miroslava S.A., după care, în anul 2000 a trecut prin intermediul Inspectoratului Școlar al Județului Iași în patrimoniul Școlii generale din Miroslava pe lângă care funcționează grădinița, iar din decembrie 2001, în temeiul art.166 alin.(4<sup>1</sup>) din Legea nr.84/1995, în domeniul public al comunei Miroslava;

-apartenența grădiniței și terenului aferent la domeniul public al comunei Miroslava au fost stabilite prin act normativ înainte de emiterea certificatului de atestare a dreptului de proprietate seria M 07 nr. 2696/2002 și chiar după emiterea acestui act, prin dispozițiile art.112 alin.(2) din Legea nr.1/2011 și art.861 alin.(1) Cod Civil, bunurile proprietate publică sunt "inalienabile, imprescriptibile și insesizabile", nu se poate reține că, certificatul de atestare a dreptului de proprietate este suficient de bine caracterizat pentru a-i da eficiență;

-Școala Gimnazială "Colonel Constantin Langa"-sat Miroslava a adus la cunoștință Unității Administrativ-Teritoriale comuna Miroslava că a promovat o acțiune în contradictoriu cu S.C. Agricolă Miroslava S.A., ce are ca obiect constatarea nulității absolute parțiale a Certificatului de atestare a dreptului de proprietate emis în beneficiul societății Agricola Miroslava S.A., (n.r. s-a depus în acest sens un Certificat de grefă, din care rezultă că, pe rolul Tribunalului Iași există înregistrat dosarul nr.6667/99/2021, acțiunea privind constatarea nulității absolute parțiale a certificatului pentru suprafața



de 4662 m.p., din totalul de 21.191,12 m.p.-pe acest teren este edificată construcția C2-Grădinița Miroslava);

Prin urmare, atât timp cât de bună voie, Societatea Agricolă Miroslava S.A. a predat imobilul și terenul către Școala Coordonatoare din Miroslava, aceste bunuri nu se mai regăsesc și în patrimoniul său, nefiind îndreptățită, în prezent, să solicite Consiliului Local al comunei Miroslava și Primarului Comunei Miroslava să revoce actul administrativ emis, cu atât mai mult cu cât, ”Colonel Constantin Langa”-sat Miroslava revendica în instanță terenul pe care este edificată grădinița, iar construcția este recepționată și intabulată pe comuna Miroslava,

Raportat la motivele invocate în fapt și în drept de către S.C. AGRICOLA MIROSLAVA S.A. (în faliment)-prin lichidator judiciar societatea profesională LICHIDATOR MASTER CONSULTING I.P.U.R.L. prin plângerea prealabilă formulată,

Ținând seama de:

-prevederile art.129 alin.(1), alin.(2) lit.c), alin.(6) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Legii nr.554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere avizele favorabile ale comisiilor de specialitate organizate în cadrul Consiliului Local al comunei Miroslava,

În temeiul art.139 alin.(3) lit.g), art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

## HOTĂRĂȘTE

**Art.1.Se respinge plângerea prealabilă formulată de către S.C. AGRICOLA MIROSLAVA S.A. (în faliment)-prin lichidator judiciar societatea profesională LICHIDATOR MASTER CONSULTING I.P.U.R.L.-cu sediul în municipiul Iași, str. Prof. Emil Honoriu nr.22, et.2, ap.14, cam.6, județul Iași (n.r. prin care solicită anularea parțială a actului administrativ precizat/rectificarea Hotărârii Consiliului Local Miroslava nr.11/27.01.2022 privind însușirea de către Consiliul Local al comunei Miroslava a Listei bunurilor aparținând domeniului public al comunei Miroslava, întocmită la data de 31 decembrie 2021), ca nelegală și netemeinică, motivat de faptul că:**

- Terenul și grădinița s-au aflat în patrimoniul statului, în patrimoniul Intreprinderii Agricole de Stat Miroslava, apoi în patrimoniul S.C. Agro- industrială" Sazpic Miroslava - S.A., denumită în anul 1997 S.C. Agricolă Miroslava S.A., după care, în anul 2000 a trecut prin intermediul Inspectoratului Școlar al Județului Iași în patrimoniul Scolii generale din Miroslava pe lângă care funcționează grădinița, iar din decembrie 2001, în temeiul art.166 alin.(4<sup>1</sup>) din Legea nr.84/1995, în domeniul public al comunei Miroslava;
- Apartenența grădiniței și a terenului aferent la domeniul public al comunei Miroslava au fost stabilite prin act normativ înainte de emiterea certificatului de atestare a dreptului de proprietate seria M 07 nr. 2696/2002 și chiar după emiterea acestui act, prin dispozițiile art.112 alin.(2) din Legea nr.1/2011 și art.861 alin.(1) Cod Civil, potrivit căruia: ”bunurile proprietate publică sunt



”inalienabile, imprescriptibile și inesizabile”, drept urmare, nu se poate reține că, certificatul de atestare a dreptului de proprietate este suficient de bine caracterizat pentru a-i da eficiență;

- Hotărârea de consiliu local, prin care consiliul local își însușește inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al localității, precum și celelalte acte ce au stat la baza adoptării acesteia, în mod firesc, nu reprezintă acte administrative, în sensul definit de art.2 alin.(1) lit.c) din Legea nr.554/2004, deoarece nu dau naștere, nu modifică și nici nu sting un raport juridic, ci reprezintă doar exprimarea acordului acestor autorități publice cu privire la inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al localității; astfel, din interpretarea acestor dispoziții legale, rezultă că, în litigiile având ca obiect anularea unor poziii din anexele la hotărârile adoptate pentru însușirea domeniului public al unităților administrative-teritoriale, actul vătămător este hotărârea de guvern, nu cele prealabile adoptate de autoritățile locale cu privire la inventariere. Aceasta întrucât, în cadrul procedurii de atestare a domeniului public, numai prin hotărârea de guvern se schimbă regimul juridic aplicabil bunurilor respective, putându-se aduce atingere dreptului de proprietate al altor persoane, ori interesului legitim al acestora în dobândirea lui.

Fiind doar simple operațiuni administrative anterioare emiterii hotărârii de guvern prin care se atestă apartenența bunurilor la domeniul public, valabilitatea actelor premergătoare nu poate fi analizată decât în cadrul unei acțiuni de anulare a hotărârii de guvern.

Atât timp cât nu există hotărârea de guvern, nu se justifică din punct de vedere al Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, procedura prealabilă pentru anularea Hotărârii Consiliului Local Miroslava nr.11/27.01.2022;

- Societatea Agricolă Miroslava S.A. a predat imobilul și terenul către Școala Coordonatoare din Miroslava, aceste bunuri nu se mai regăsesc și în patrimoniul său, nefiind îndreptățită, în prezent, să solicite Consiliului Local al comunei Miroslava și Primarului Comunei Miroslava să revoce actul administrativ emis, cu atât mai mult cu cât, Școala Gimnazială ”Colonel Constantin Langa”-sat Miroslava revendică în instanță terenul pe care este edificată grădinița, iar construcția este recepționată și intabulată pe comuna Miroslava.
- Hotărârea Consiliului Local al comunei Miroslava nr.11/27.01.2022 a fost verificată sub aspectul legalității de către Prefectul Județului Iași și nu a fost necesară promovarea vreunei acțiuni de anulare a actului administrativ.
- Hotărârea Consiliului Local al comunei Miroslava nr. 11/27.01.2022 respectă forma și procedura de adoptare a actelor administrative prevăzută de lege;

**Art.2.**Consiliul Local Miroslava hotărăște menținerea Hotărârii Consiliului Local al comunei Miroslava nr.11/27.01.2022 privind însușirea de către Consiliul Local al comunei Miroslava a Listei bunurilor aparținând domeniului public al comunei Miroslava, întocmită la data de 31 decembrie 2021, *ca legală și temeinică*.

**Art.3.(1)** Împotriva prezentei hotărâri, se poate formula plângere prealabilă în termen de 30 de zile de la data comunicării, în conformitate cu prevederile art.7 din Legea nr.554/2004 privind contenciosul-administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

**(2)** Instanța competentă pentru soluționarea contestației formulată în conformitate cu prevederile art.11 din Legea nr.554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, este Tribunalul Iași-Secția contencios administrativ și fiscal.

**Art.4.**Prezenta hotărâre va fi comunicată, prin grija secretarului general al comunei, în termenul prevăzut de lege, domnului primar-Niță Dan, compartimentului contencios-juridic, compartimentului



cadastru&fond funciar, compartimentului patrimoniu, compartimentului financiar-contabil, compartimentului urbanism din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Miroslava, S.C. AGRICOLA MIROSLAVA S.A.- în faliment cu sediul procedural ales la sediul profesional al lichidatorului judiciar societatea profesională LICHIDATOR MASTER CONSULTING I.P.U.R.L.-cu sediul în municipiul Iași, str. Prof. Emil Honoriu nr.22, et.2, ap.14, cam.6, județul Iași și Instituției Prefectului Județului Iași pentru efectuarea controlului de legalitate, iar un exemplar se va afișa la afișierul local și pe site-ul instituției [www.primariamiroslava.ro](http://www.primariamiroslava.ro): Monitorul Oficial Local, la secțiunea Hotărârile autorității deliberative.

Miroslava, astăzi, 30 iunie 2022

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ  
CONSILIER LOCAL  
RUSU EMANUEL-DANIEL**



Contrasemnează pentru legalitate  
Secretar general al comunei Miroslava  
Ancuța-Lenuța URȘANU