



HOTĂRÂREA NR.23

pentru respingerea plângerii prealabile formulate de către domnul Rusu Emanuel-Daniel, împotriva Hotărârii Consiliului Local al comunei Miroslava nr.273/18.12.2025 privind stabilirea și aprobarea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale a comunei Miroslava, județul Iași pentru anul 2026

Consiliul Local al comunei Miroslava, județul Iași, întrunit în ședință ordinară, în data de 29 ianuarie 2026, la convocarea primarului comunei Miroslava, județul Iași.

Având în vedere temeiurile juridice, respectiv prevederile:

- a) art.120 și art.121 alin.(1) și alin.(2) din Constituția României, republicată;
- b) art.7 alin.(2) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, referitoare la contracte sau convenții;
- c) art.129 alin.(1), alin.(2) lit.b), alin.(4) lit.c) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- d) art.491 alin.(1) și alin.(2) din Legea nr.227/2015 Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- e) art.1, art.455, art.457 alin.(1), de la art.458 la art.486, de la art.489 la art.491, art.495 lit.f) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- f) art.5 alin.(2) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- g) Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;
- h) art.I pct.117 din Ordonanța Guvernului nr.16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare;
- i) art.1, art.2 și urm. din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.80/2013 privind taxele judiciare de timbre, cu modificările și completările ulterioare;
- j) Legii nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;

Cu respectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare:

-referatul de aprobare (ca instrument de prezentare și motivare a proiectului de hotărâre), semnat de către inițiatorul proiectului de hotărâre, înregistrat sub nr.347/22.01.2026;

-raportul întocmit de către secretarul general al Unității Administrativ-Teritoriale a comunei Miroslava, înregistrat sub nr.348/22.01.2025, cu motivarea în fapt și în drept pentru respingerea plângerii prealabile formulată de către domnul Rusu Emanuel-Daniel, împotriva Hotărârii Consiliului Local al comunei Miroslava nr.273/18.12.2025 privind stabilirea și aprobarea impozitelor și taxelor locale, precum



și a taxelor speciale la nivelul Unității Administrativ-Teritorială comuna Miroslava, județul Iași pentru anul 2026 și menținerea actului administrativ ca temeinic și legal;

Luând act de plângerea prealabilă formulată de către domnul Rusu Emanuel-Daniel, cu domiciliul în sat Miroslava, comuna Miroslava, județul Iași,

înregistrată la Unitatea-Administrativ Teritorială comuna Miroslava sub nr.2399/14.01.2026, prin care solicită Consiliului Local al comunei Miroslava revocarea integrală a Hotărârii Consiliului Local al comunei Miroslava nr.273/18.12.2025, prin care au fost stabilite și aprobate impozitele și taxele locale, precum și taxele speciale la nivelul comunei Miroslava pentru anul fiscal 2026, invocând următoarele motive principale:

- ✓ Încălcarea prevederilor constituționale, în special art.115 alin.(4) și alin.(6) privind interdicția adoptării prin ordonanțe de urgență a unor reglementări care afectează îndatoririle fundamentale ale cetățenilor, art.1 alin.(5), art 22, art.47 și art.48 privind calitatea legii, dreptul la viață, nivelul de trai decent și protecția familiei;
- ✓ Critici asupra cadrului normativ aplicabil, susținând că, Legea nr.239/2025 și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.78/2025 ar fi afectat neconstitutional obligațiile fiscale prin impunerea unor valori impozabile majorate, fără existența unei situații extraordinare și fără justificare reală de urgență;
- ✓ Lipsa predictibilității fiscale, reclamând faptul că, actele normative cu impact fiscal au fost publicate în interval de 2 zile, cu aplicare imediată la 1 ianuarie 2026, ceea ce nu ar fi permis contribuabililor să se pregătească pentru creșterile impunerii;
- ✓ Absența unei analize de impact și a unui studiu de suportabilitate, petentul susținând că, majorările fiscale impuse prin hotărâre au efecte negative asupra contribuabililor și pot determina scăderea gradului de colectare și blocaje bugetare la nivelul Unității Administrativ-Teritorială comuna Miroslava;
- ✓ Critici privind caracterul disproporționat al majorării impozitelor, considerând că, nivelul noilor valori impozabile și al cotelor ar fi excesiv, impunând sarcini fiscale nerezonabile și afectând nivelul de trai al populației.

Având în vedere că:

-unul dintre scopurile asigurării autonomiei locale are la bază dreptul autorității administrației publice locale să instituie și să perceapă impozite și taxe locale, pe fondul constituirii de resurse financiare pentru finanțarea activităților stabilite în competența acesteia;

-potrivit prevederilor art.491 alin.(1) și alin.(2) din Legea nr.227/2015 Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local are obligația de a indexa impozitele și taxele locale pentru anul fiscal următor, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației;

-rata inflației pentru anul fiscal 2024 este de 5,6%, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice, al Institutului Național de Statistică și Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației;

-în algoritmul de calcul al impozitelor și taxelor locale, anumite valori au fost stabilite prin Codul Fiscal, iar altele au fost determinate între anumite cote procentuale, lăsându-se la latitudinea consiliilor locale stabilirea valorilor între limitele prevăzute de lege;



Ținând seama de necesitățile de realizare a veniturilor proprii la bugetul local al comunei Mirolava pentru anul 2026, în scopul asigurării finanțării cheltuielilor publice locale,

Având în vedere:

-amendamentul înregistrat sub nr.7235/16.12.2025, care vizează corelarea prevederilor Hotărârii privind stabilirea și aprobarea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026 la nivelul Unității Administrativ-Teritorială comuna Mirolava cu dispozițiile Legii nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, amendament aprobat în unanimitate de către consilierii locali prezenți la ședință;

-prevederile Hotărârii Consiliului Local al comunei Mirolava nr.273 din 18 decembrie 2025, având ca obiect stabilirea și aprobarea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale la nivelul comunei Mirolava pentru anul fiscal 2026;

-faptul că, solicitarea petentului privind ajustarea impozitelor exclusiv cu rata inflației nu poate fi reținută, întrucât dispozițiile Codului fiscal stabilesc în mod imperativ valorile impozabile, cotele minime și maxime aplicabile și limitele legale în care consiliile locale pot adopta hotărâri în materie fiscală, astfel încât, Consiliul Local al comunei Mirolava dispune doar de o posibilitate juridică limitată, circumscrisă strict parametrilor fiscal-bugetari stabiliți de legiuitorul primar, neputându-se îndepărta de valorile și limitele prevăzute de legislația primară, acestea trebuind totodată corelate cu necesitățile obiective ale comunității locale și cu obligația autorității deliberative de a asigura funcționarea și finanțarea serviciilor publice la nivelul unității administrativ-teritoriale;

În acest context, se impune menționarea faptului că, însuși petentul, domnul Rusu Emanuel-Daniel, în calitate sa de consilier local al comunei Mirolava, cunoștea pe deplin temeiurile legale aplicabile și a exercitat dreptul său de vot în conformitate cu prerogativele funcției deținute, participând la ședința deliberativă din 18 decembrie 2025 și votând în favoarea proiectului de hotărâre care a condus la adoptarea Hotărârii Consiliului Local nr.273/18.12.2025.

Având în vedere faptul că, actul administrativ mai sus menționat a fost adoptat în unanimitate de către toți consilierii locali prezenți la ședință, ceea ce înlătură orice posibilitate de susținere ulterioară a existenței unor vicii de oportunitate sau de fundamentare fiscală imputabile autorității deliberative,

Analizând temeiurile legale ale actului contestat, procedura de adoptare, competența Consiliului Local al comunei Mirolava, limitele normative impuse de legislația în vigoare aplicabilă și argumentele formulate de petent, rezultă că, nu se conturează niciun motiv de nelegalitate care să justifice revocarea Hotărârii Consiliului Local al comunei Mirolava nr.273/18.12.2025.

Raportat la motivele invocate în fapt și în drept invocate de către domnul Rusu Emanuel-Daniel prin plângerea prealabilă formulată,

Având în vedere avizele comisiilor de specialitate organizate în cadrul Consiliului Local al comunei Mirolava,

În conformitate cu:

-prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Legii nr.554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art.133 alin.(1), art.139 alin.(3) lit.c), art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,



HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se respinge plângerea prealabilă formulată de către domnul Rusu Emanuel-Daniel, domiciliat în sat Miroslava, comuna Miroslava, județul Iași,

înregistrată la Unitatea-Administrativ Teritorială comuna Miroslava sub nr.2399/14.01.2026, împotriva Hotărârii Consiliului Local comunei Miroslava nr.273 din 18 decembrie 2025, având ca obiect stabilirea și aprobarea impozitelor și taxelor locale la nivelul comunei Miroslava pentru anul fiscal 2026, ca netemeinică și nelegală, motivat de faptul că:

- ✓ Consiliul Local al comunei Miroslava, în temeiul prerogativelor deținute conform art.129 alin.(1), alin.(2) lit.b), alin.(4) lit.c) și art.139 alin.(3) lit.c) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, este autoritatea locală deliberativă competentă;
- ✓ În ceea ce privește cadrul normativ imperativ care a stat la baza adoptării Hotărârii Consiliului Local al comunei Miroslava nr.273/18.12.2025, se reține că, acesta a inclus, în mod obligatoriu, prevederile Legii nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, act normativ care a impus aplicarea imediată a noilor valori impozabile, a cotelor și a nivelurilor fiscale stabilite prin legislația primară, precum și obligația autorităților deliberative de a adopta, până la sfârșitul anului fiscal, hotărârile locale aferente;
- ✓ Hotărârea Consiliului Local al comunei Miroslava nr.273 din 18 decembrie 2025 privind stabilirea și aprobarea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale la nivelul Unității Administrativ-Teritorială comuna Miroslava, județul Iași pentru anul 2026 a fost verificată sub aspectul legalității de către prefectul județului Iași și nu a fost necesară promovarea vreunei acțiuni de anulare a actului administrativ;
- ✓ Petentul, în calitatea sa de consilier local al comunei Miroslava, cunoștea pe deplin temeiurile legale aplicabile și a exercitat dreptul său de vot în conformitate cu prerogativele funcției deținute, participând la ședința deliberativă din 18 decembrie 2025 și votând *pentru* proiectul de hotărâre care a devenit Hotărârea Consiliului Local al comunei Miroslava nr.273/18.12.2025;
- ✓ Hotărârea Consiliului Local al comunei Miroslava nr.273 din 18 decembrie 2025 privind stabilirea și aprobarea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale la nivelul Unității Administrativ-Teritorială comuna Miroslava, județul Iași pentru anul 2026 respectă forma și procedura de adoptare a actelor administrative prevăzută de lege.

Art.2. Consiliul Local Miroslava hotărăște menținerea Hotărârii Consiliului Local al comunei Miroslava nr.273 din 18 decembrie 2025 privind stabilirea și aprobarea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale la nivelul Unității Administrativ-Teritorială comuna Miroslava, județul Iași pentru anul 2026, *ca temeinică și legală*.

Art.3.(1) Împotriva prezentei hotărâri, se poate formula plângere prealabilă în termen de 30 de zile de la data comunicării, în conformitate cu prevederile art.7 din Legea nr.554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.



COMUNA MIROSLAVA

Consiliul Local

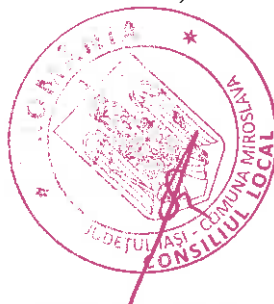


(2) Instanța competentă pentru soluționarea contestației formulată în conformitate cu prevederile art.11 din Legea nr.554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, este Tribunalul Iași-Secția contencios administrativ și fiscal.

Art.4. Prezenta hotărâre va fi comunicată, prin grija secretarului general al comunei, în termenul prevăzut de lege, domnului primar, Serviciului financiar-contabil, buget, salarizare, executări silite, impozite și taxe locale-șef serviciu din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Miroslava, domnului Rusu Emanuel-Daniel și Instituției Prefectului Județului Iași pentru efectuarea controlului de legalitate, iar un exemplar se va afișa la afișierul local și pe site-ul instituției www.primariamiroslava.ro: Monitorul Oficial Local, la secțiunea Hotărârile autorității deliberative.

Miroslava, astăzi, 29 ianuarie 2026

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
CONSILIER LOCAL
URSACHE ȘTEFAN**



Contrasemnează pentru legalitate
Secretar general al comunei Miroslava
Ancuța-Lenuța URȘANU



PROCEDURI OBLIGATORII ULTERIOARE ADOPTĂRII HOTĂRĂRII CONSILIULUI LOCAL NR.23/29.01.2026			
Nr. crt.	Operațiuni efectuate	Data ZZ/LL/AN	Semnătura persoanei responsabile să efectueze procedura
0	1	2	3
1	Adoptarea hotărârii s-a făcut cu majoritate <input type="checkbox"/> simplă X absolută <input type="checkbox"/> calificată ²	29.01.2026	
2	Comunicarea către primar ²⁾	29.01.2026	
3	Comunicarea către prefectul județului ³⁾	29.01.2026	
4	Aducerea la cunoștința publică ⁴⁾⁺⁵⁾	29.01.2026	
5	Comunicarea, numai în cazul celei cu caracter individual ⁴⁾⁺⁵⁾	29.01.2026	
6	Hotărârea devine obligatorie ⁶⁾ sau produce efecte juridice ⁷⁾ , după caz	29.01.2026	
<p>Extrase din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:</p> <p>¹⁾ Art. 139 alin. (1): "În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu majoritate absolută sau simplă, după caz. (2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), hotărârile privind dobândirea sau înstrăinarea dreptului de proprietate în cazul bunurilor imobile se adoptă de consiliul local cu majoritatea calificată definită la art. 5 lit. dd), de două treimi din numărul consilierilor locali în funcție."</p> <p>²⁾ Art. 197 alin. (2): "Hotărârile consiliului local se comunică primarului."</p> <p>³⁾ Art. 197 alin. (1), adaptat: Secretarul general al comunei comunică hotărârile consiliului local al comunei prefectului în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării . . .</p> <p>⁴⁾ Art. 197 alin. (4): "Hotărârile . . . se aduc la cunoștința publică și se comunică, în condițiile legii, prin grija secretarului general al comunei."</p> <p>⁵⁾ Art. 199 alin. (1): "Comunicarea hotărârilor - cu caracter individual către persoanele cărora li se adresează se face în cel mult 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect."</p> <p>⁶⁾ Art. 198 alin. (1): "Hotărârile . . . cu caracter normativ devin obligatorii de la data aducerii lor la cunoștință publică."</p> <p>⁷⁾ Art. 199 alin. (2): "Hotărârile . . . cu caracter individual produc efecte juridice de la data comunicării către persoanele cărora li se adresează."</p>			